

塔里木油田皮山气田叶探1区块二叠系
杜瓦组气藏试采项目地面工程环境
影响评价公众参与说明

中国石油天然气股份有限公司塔里木油田分公司塔西南勘探开发公司

2024年12月



目 录

1 概述	2
2 首次环境影响评价信息公开情况	2
2.1 公开内容及日期	2
2.2 公开方式	3
2.3 公众意见情况	3
3 征求意见稿公示（第二次）情况	4
3.1 公示内容及时限	4
3.2 公示方式	4
3.3 查阅情况	8
3.4 公众提出意见情况	8
4 其他公众参与情况	8
5 公众意见处理情况	8
6 诚信承诺	9

1 概述

公众参与是建设项目环境影响评价的重要组成部分，是实现决策有效性和项目可行性的一种重要方法，其目的是让项目所在地群众能够充分、全面地了解建设项目的基本情况和其可能带来的有利和不利影响。在开发建设项目的环评过程中实施公众参与，可以推进政府决策的民主化和科学化，使得社会各方面的利益和看法在决策过程中能够得到充分的考虑，事先化解不良影响可能带来的社会矛盾。通过公众参与，可以维护公众合法的环境权益，在环境影响评价中体现以人为本的原则；可以更全面的了解环境背景信息，发现潜在环境问题，提高环境影响评价的科学性和针对性；可以提出经济有效并切实可行的减缓不利社会环境影响的措施，使建设项目的规划、设计、生产更完善和合理，有利于区域的环境保护。

塔里木油田分公司塔西南勘探开发公司在环评单位的协助下，先后在新疆维吾尔自治区生态环境保护产业协会网站发布两次公示向公众告知塔里木油田皮山气田叶探 1 区块二叠系杜瓦组气藏试采项目地面工程的建设情况。并且在新疆维吾尔自治区生态环境保护产业协会网站进行本项目环境影响报告书（征求意见稿）及其网络公众意见调查表的公告。同期在新疆法治报对项目环境影响报告书的环境影响评价信息进行了两次公告。报批前在新疆维吾尔自治区生态环境保护产业协会网站上进行了环境影响评价报批前公示。

2 首次环境影响评价信息公开情况

2.1 公开内容及日期

塔里木油田分公司塔西南勘探开发公司委托新疆天合环境技术咨询有限公司开展项目环评工作 7 日内，塔里木油田分公司塔西南勘探开发公司于 2024 年 10 月 25 日开展第一次网络公示。

首次公示公开的内容主要包括：项目名称及概要、建设单位名称及联系方式、环评单位名称及联系方式、环境影响评价工作程序及主要工作内容、环评审批程序、公众参与程序和方案以及各阶段工作初步安排、征求公众意见的主要事项及公众提出意见的主要方式。

本项目首次环境影响评价信息符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

2.2 公开方式

2.2.1 网络

塔里木油田分公司塔西南勘探开发公司于 2024 年 10 月 25 日在新疆维吾尔自治区生态环境保护产业协会网站（<http://www.xjhbcy.cn>）上进行了第一次网络公示，向公众告知本项目的建设情况。载体选择符合《环境影响评价公众参与办法》第九条“建设单位应当在确定环境影响报告书编制单位后 7 个工作日内，通过其网站、建设项目所在地公共媒体网站或者建设项目所在地相关政府网站（以下统称网络平台）公开下列信息”的要求。公告网址：

<http://www.xjhbcy.cn/articles/show/14066>；网络公示截图见图 1。



图 1 本项目第一次网络公示截图

2.2.2 其他

第一次公示期间，未采取其他公示方式。

2.3 公众意见情况

公示期间公示信息处于公开状态，公示公开期间未收到反对意见。

3 征求意见稿公示（第二次）情况

3.1 公示内容及时限

征求意见稿公示主要内容包括：建设项目概况、建设项目名称和联系方式、环境影响报告书编制单位的名称、公众意见表的网络链接、提交公众意见表的方式和途径、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径、征求意见的公众范围、公众提出意见的方式和途径及公众提出意见的起止时间。公示时限为 10 个工作日。

项目环境影响报告书的征求意见稿的主要内容基本完成，公示的主要内容及时限符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

3.2 公示方式

3.2.1 网络

塔里木油田分公司塔西南勘探开发公司于 2024 年 11 月 29 日在新疆维吾尔自治区生态环境保护产业协会网站上开展环境影响评价第二次网络公示，向公众告知征求意见稿及其网络公众意见调查表的相关信息。

公告网址：<http://http://www.xjhbcy.cn/articles/show/14423>；载体选择符合《环境影响评价公众参与办法》要求，征求意见稿网络公示截图见图 2。



图 2 本项目征求意见稿网络公示截图

3.2.2 报纸

3.2.2.1 第一次报纸公示

塔里木油田分公司塔西南勘探开发公司于 2024 年 12 月 5 日, 在新疆法治报对本项目的环境影响评价信息进行了第一次报纸公示。

载体选择符合《环境影响评价公众参与办法》要求。征求意见稿一次报纸公示截图见图 3。

这群“沙子”，在沙海播育希望的“种子”

“我们就是普通的老师，只是我们在一个比较偏远的地方，就这一点特殊。没英雄一样的功勋，你们写啥来了？”听说要采访，辛忠起心疼“上了记者，我们没什么故事，人家都报道且未，鸟不拉屎的地方”。

站在大巴扎——且末县城最繁华的路口，不消10分钟，砖瓦就会和细沙完成交接。

从北京到且末，要先乘4个小时的飞机到库尔勒，再转乘1个小时的小飞机飞越沙漠。24年前，为了穿过这3000多公里，辛忠起走了5天4夜。因为教师紧缺，当时的且末县第二中学河北保定学院招聘，最终他和14位同学坐上了西去的火车。

学校楼道的读书角，被翻得最多。封面发黄的，是一本《简明海洋文化普及读本》；老师曾在小纸袋上写下10年后的沙漠，渴望能写的是，看EXO的演唱会。在有的山东青岛读书。

大部分孩子没出过且末，库尔勒就是遥远的地方了。陈荣明夫妇遇到一个县城的学生，至今没见过几十公里外的沙漠。他一直念着这件事：“我们走进来，就是希望让更多的孩子走出去。”

他们希望孩子们拥有一个广阔的人生。“读书，到外面看更大的世界，让他们有更多选择权。”辛忠起来自太行山，他的老师曾努力让他们走出大山。



刚来且末任教的赵文涛老师与师兄们的老照片。

徐光源 摄

9月27日，在北京举行的全国民族团结进步表彰大会上，保定学院且末支教服务队被授予全国民族团结进步模范集体称号。

风

主宰沙漠的力量是风。那是2000年，为了迎接珍贵的老师，县里挂上红色的横幅，“热烈欢迎各位大学生到且末任教”，风一刮，“两”字没了，成了“欢迎各位大学生”。

比风沙更可怕的是沙尘暴。但班室唯一的那台电视接收一台。刚开播手机，辛忠起打电话回家，长途不好不容易接通家人，等家人喊来，又占线了。时间短，路程长，2004年之后，同来的陈荣明再没回老家。

40分钟的课，陈荣明会用20分钟讲物理，20分钟“讲人生”。讲到原子，他会讲第二次世界大战和原子弹，什么是国家主权，什么是无利和有到不用。

他希望孩子们“扩展思维，接触新知识”。

到且末一个多月，一天课后，有学生突然跑来问刘校，我们这么学，老师你图啥呀？

他想了想，借用回来的一位年轻教师的“穷”的地方来回答，它只会永远穷下去。

想再往上，不容易。有条件、学习好的学生更愿意去库尔勒读书，再好的会考乌鲁木齐甚至其他普通的学生。他们跟同一道错题难，掰碎了嚼烂了再喂给学生。巴音郭楞蒙古自治州组织赛课，且末总是最后，说没气过，那是假的。陈荣明说。

在这片大漠深处，一个共识越来越多的答案是：标准地只有一个，“学习不好”不好。

“教育”其实就4个字：教书育人。陈荣明觉得，后者可能是比教好更难的事。

因为缺教师，陈荣明被调回且末县教育局，负责“找钱”。找了3年，缺口才填满。1300多人应考而来，留下的约800人。有人第二天走，第二天就走。

他记得且末那年的冬天，有辆越野车来保定学院的新生，也是，总有人不断想起那辆车。

陈荣明说：“山西那辆车”。下课铃还没响，她已经做了关于一輩子的决定。“2年后我肯定是去那儿了”。她瞒着父母报了名，临走才通知他们。

这个问题米尔阿力迪也好得待过。五年级时，爸爸得了癌症，只能去库尔勒手术，在那里他第一次觉得“大”“高”了。直到毕业，他才知老师离开家乡支教的真实故事。他高中毕业后当了兵，离家两年，满员就回家。退伍之后，他成为一名人民警察，2022年决定创业，开了且末第一家装修公司。跟谁谁便宜、速度不同，他给自己的定位是“高端”。为找到一款合适的壁挂柜，他考察了一年市场，选定的牌子花了50个安全保护费。

现在，他正考虑开家真正的出租车。

“以前学生来且末，好多都报新疆的学校，但这两年不一样了，他们了解到外面更精彩的世界。”孙彤彤说，最远的孩子已经走出国门，前往其他省份的清真教不过关。每顿饭的学生都叫代尔·福尔后来到北京读高中。上大学，爱好体育的他第一次上国家级赛场。在参加少数民族传统体育运动会，他成为北京击球球队的一员，队员有回族、蒙古族、维吾尔族、满族、朝鲜族。“见到这么多民族欢聚一堂，让我对中华民族共同体这个概念有了更深的理解。”福尔说。

米尔阿力迪说：“最后一批的学生”。惹事、难管、天不收的，直到高中班主任丁建勇。“他从来没有拿我当学生对待过，他对第一名什么态度，对最后一名什么态度，”因为老师在不在班排名，上学以来，他第一次带爸爸参加了家长会。

“帮爸爸在‘不收钱’的老师面前变脸了。米尔阿力迪说不动什么。”也许是他对我们太好了，我们接着前住他失望。

每换一个班，每辆都让学生背自己的电话号码。他没换过手机号，十几年前的学生都能打通。

骑车没戴头盔被交警拦了，学生先给她赔礼。她带的一级学生升高中，跟不上课程进度，住校不习惯，英语依然是弱项……种种烦恼和感受她都能。

2017年，孙彤彤在昆明听说传销路，跟她同学商量：“过来看看，算是开眼，大不了再回去”。许多人都想“回去”。辛忠起的同学李桂枝曾担心，几年之后自己不会被外面的同学“看作野人”。

把他们留下的是时间，和一点点“成就感”。

“这里跟别的地方不一样，是教育。”李桂枝记得，当初初一一个班，6个班只有班主任在。其他老师离开，大家去送行，孩子们在车站依依惜别：“你不会走”？十几年来，李桂枝把那天的记忆汇成一本书，里面这样记录“留下来”的原因：“只为了这一双双渴望的眼睛”。

学生在作文里写：“我的老师长得很帅，看他的时候甚至觉得低下了头。”也写：“我的老师对我很好”。

他们的办公桌上会摆着一盒维吾尔族的馕仁切糕。古尔丹节到了，家长带着他们去家里做客，热情地杀羊招待。很多维吾尔族家长汉语说得不好，“老师”两个字却发音清晰。

几年前他入职一家央企，参与和另一家公司合作的公益活动。在青海海拔4000多米的牧业，他好像看到了自己。10年前，我可能比这些孩子大几岁，我从且末一步一步走过来，然后又做了一些当时帮老师为我们做的事，帮助他们圆梦。

“最初那些年，我总是教育孩子们一定要走出沙漠。最近几年，我们的教育理念发生了很大变化，鼓励他们走出去见识、成长、成才，然后回来建设家乡。”陈胜利说，他是24年前来到且末的15人之一。

他的学生，想看大漠的晚霞，2020年毕业后回到且末，成了他的同行。去年，她第一次当班主任，管着四五十名学生的故事。像魏晓雅一样，3300多名学生毕业后回到家乡。一些企业甚至让且末和大海连接起来。

今年春节，一家企业开办的马拉松还邀请水。在且末的沙漠里建了一座水产海鲜养殖基地。顺利的话，首批“沙漠产”海鲜将年底面市。主持这个项目的，是辛忠起教过的一个“淘小子”。

辛忠起说：“教育就是成功。像教知识那样，辛忠起交代，‘到环境处种树，或者当保安，你不要见了我就躲，只要你能找到适合自己的’”。

要了很多年，几个月前，陈荣明终于从教龄回到学校教书，还是教初中理和数学。

以他总教着，苦口婆心的，变化发生得还是那样缓慢。后来他意识到，教育要改变的不仅是学生，还有环境，这一代人根深蒂固的东西，可能要等孩子变成父母，接受过良好教育的他们再去影响下一代。

“教育是一个漫长的过程，需要一代一代人慢慢改变。”这个过程24年一晃而过，他们就要退休了。陈荣明来时种的胡杨已经长到两米，让人有点欣慰的是，年轻人不断来。

“融入新疆，等不到且末，我必须先吃顿肉肉拌面。”可能别人觉得沙漠里的风是必须吃顿肉肉拌面，但我觉得沙漠也是风景。”范妮妮说。

今年4月，陈荣明带队回保定学院招聘新老师，他一遍一遍强调风和沙漠，又不忘补充：“我的风沙是绿色的”。面试的问题和24年前几二致——有没有兄弟姐妹？家里人不支持？能不能吃苦？

来面试的刘校展为了解决，说家里特别支持。其实直到面试完，家人才知道他做了这个决定。

和刘校展一起报名的赵文涛这次没妈的话，“发现有这条路的时，感觉可能过得更有意义”。

相比24年前的时，赵文涛和第一家奶茶店，柏油路早已有了自己的停车场、火车站和第一家奶茶店，柏油路早已有了自己的停车场、火车站和第一家奶茶店，柏油路早已有了自己的停车场、火车站和第一家奶茶店。

再怎么说，差距都是无法回到的。几年前，他患上“毛发旺盛”，身上一半皮肤变红，医生建议到气候湿润的地方生活。他多想回家养着，但在此之前，要在且末扎根。他说：“且末生活就是一种幸福，你就在这当个哨兵，当一个哨兵，你一辈子在这里，就有价值。”

什么价值呢？也许就没有被风吹走这件事本身。

每个春节，老师都会和学生一起，去县城过的治沙种树。今年秋天，赵文涛和范妮妮第一次加入这个队伍。握着细嫩的胡杨，年轻人有些不知所措——他们没想到，想要对抗无垠沙漠的，是这么小的一拨“兵”。

没想到的不止这件事。赵文涛教的物理平均分只有17分。他去找老师，得到一个理解的微笑。

每个来且末的老师，都很年轻较过的。范妮妮教初中英语，站上讲台才发现，班里四成学生认不全26个字母。陈荣明，辛忠起带出的第一届毕业生曾暑期新学校的中考纪录，被且末教育“卷”的帽子。20年前，且末高考本科上线率30.6%，2023年，这个数字是51.45%。

辛忠起说：“把这几代人认识的所有的东西传下去”。传之后，希望学生成为什么样的人呢？

想了会儿，他说：“我的学生都超越我了，我很高兴，如果他们去卖菜了，我也很高兴。”

范妮妮，辛忠起同学说：“看到红柳你想到啥？”

孩子冲着她手：“红柳烤肉！红柳打毛驴！”

他又问：“红柳能养鱼吗？”回答：“不能”。

“红柳太普通了，几十年就这么一拨的，没水，它长了就往下扎，什么叫扎根？我们有时被自己打败成，我们一辈子活在这里”。

“红柳就是咱们且末人。我们这红柳，人家说只能烤肉打毛驴，但它不是不是比风沙小，是不不是给这片沙漠带来了绿色？”

海

这个离海洋线3300多公里的地方，仍然顽强地保留着对海的向往。

新疆维吾尔自治区
新疆法治报
2024年12月5日
公告咨询电话:2947778

新疆维吾尔自治区
新疆法治报
2024年12月5日
公告咨询电话:2947778

图3 本项目第一次报纸公示照片

3.2.2.2 第二次报纸公示

塔里木油田分公司塔西南勘探开发有限公司于2024年12月9日，在新疆法治报对本项目的环境影响评价信息进行了第二次报纸公示。

载体选择符合《环境影响评价公众参与办法》要求。征求意见稿二次报纸公示截图见图4。



图4 本项目第二次报纸公示照片

3.2.3 张贴公告

在第二次公示期间，本项目在建设地张贴了第二次公示内容，持续公开10个工作日。项目公示张贴公示选择在项目所在地新疆维吾尔自治区喀什地区叶城县，符合《环境影响评价公众参与办法》要求。



3.2.4 其他

征求意见稿公示期间,在新疆维吾尔自治区生态环境保护产业协会网站发布公众意见调查表。收集意见期间,未收到公众填写提交的公众意见调查表。

3.3 查阅情况

塔里木油田分公司塔西南勘探开发公司在公司所在地设置征求意见稿查阅场所并提供纸质版环境影响报告书征求意见稿。无公众前来索取或查阅征求意见稿。

3.4 公众提出意见情况

征求意见稿公示期间,公示信息处于公开状态,公示公开期间未收到公众通过现场、网络、电话及书信等方式提出的意见。

4 其他公众参与情况

由于本项目未收到公众对环境影响方面提出的反馈意见,故未开展公众座谈会、听证会、专家论证会等深度公众参与,符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

5 公众意见处理情况

塔里木油田分公司塔西南勘探开发公司和新疆天合环境技术咨询有限公司未收到公众通过网络、电话及书信等方式提出的意见。

6 诚信承诺

本项目诚信承诺见附件。

诚信承诺

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号）要求，在塔里木油田皮山气田叶探1区块二叠系杜瓦组气藏试采项目地面工程环境影响报告书编制阶段开展了公众参与工作，在环境影响报告书中充分采纳了公众提出的与环境影响相关的合理意见，对未采纳的意见按要求进行了说明，并按照规定编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《塔里木油田皮山气田叶探1区块二叠系杜瓦组气藏试采项目地面工程环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由塔里木油田分公司塔西南勘探开发公司承担全部责任。

承诺单位：塔里木油田分公司塔西南勘探开发公司

承诺时间：2024年12月16日

